



SÄHKÖINEN ALLEKIRJOITUS

Asiakirja Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen vastine Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston selvityspyyntöön LSSAVI/18026/2025 on allekirjoitettu twoday X-Sign -palvelussa. Prosessin tunnus on 82a32a33-bf95-46ce-816e-7178723c9899.

Allekirjoitukset

Allekirjoittaja	Milla Maria Tikkanen
Allekirjoitusaika	24.10.2025 15:59
Allekirjoittaja	RAIMO OLAVI PIIRAINEN
Allekirjoitusaika	26.10.2025 20:51
Allekirjoittaja	Kirsi Leena Marjukka Paavola
Allekirjoitusaika	27.10.2025 07:23
Allekirjoittaja	Risto Ilmari Hämäläinen
Allekirjoitusaika	27.10.2025 10:40

Allekirjoitetut asiakirjat

Asiakirja	Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen LSSAVI 18026 2025.pdf (22b0c075c0840d3d59b6fb59ad099d113a6026b05194a7901c9196ddb10841e7)
-----------	---

Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen vastine Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston selvityspyyntöön LSSAVI/18026/2025

Kainuu-Koillismaan työllisyysalue on saanut liitteenä olevan selvityspyynnön (Liite 1). Selvityspyyntö on käsitelty yhteisesti Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen johtoryhmän kokouksessa 13.10.2025. Aluehallintoviraston tietoon on tullut mediasta ja aluehallintoviraston käytössä olevista KEHA-keskuksen tietojärjestelmäpalveluissa tuottamista digitaalisista Palkkatuki: hakemukset ja päätökset -raporteista ajalla 1.1.- 31.8.2025, että palkkatuen tarjoamisessa ja myöntämisessä Kainuu - Koillismaan työllisyysalueella olisi puutteita.

Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen kunnissa ei ole varattu määrärahaa palkkatukeen, koska kaikki 10 kuntaa ovat tehneet yhteneväiset linjaukset kuntien myöntämästä rekrytointituesta työnantajille. Kaikissa Kainuu-Koillismaan kunnissa on varattu määrärahaa erillisen kuntalisän myöntämiselle työnantajille. Kuntalisän myöntämisehdot on käsitelty kuntien toimielimissä vuoden 2024 puolella (Liitteenä Kajaanin kaupungin ja Paltamon kunnan toimielimien päätöspöytäkirjat, liitteet 2–3).

Laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä sanotaan, että kunta voi myöntää palkkatukea eli se ei ole asiakkaan subjektiivinen oikeus, mutta sen sijaan 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuen kohdalla laissa sanotaan, että kunta myöntää tukea, jolloin se on asiakkaan subjektiivinen oikeus, mikäli lain antamat myöntämiskriteerit täyttyvät. Tämän lain tulkinnan pohjalta on Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen kunnat päättäneet olla myöntämättä palkkatukea ja korvata sen yhteneväisellä rekrytointituella, kuntalisän myöntämisellä. Kunnissa myönnetään lakisääteistä 55 vuotta täyttäneiden työllistämistukea.

*”Palkkatuki on työttömän työnhakijan työllistymisen edistämiseksi tarkoitettu tuki, jonka **työvoimaviranomainen voi myöntää** työnantajalle palkkakustannuksiin. Palkkatuella tuetun työn tarkoituksena on edistää työttömän työnhakijan työllistymistä avoimille työmarkkinoille parantamalla hänen ammatillista osaamistaan. Palkkatuella edistetään myös alentuneesti työkykyisen sekä 60 vuotta täyttäneen pitkään työttömänä olleen mahdollisuuksia saada työtä ja osallistua työelämään.”*

*”**Työvoimaviranomainen myöntää** työnantajalle työllistämistukea 55 vuotta täyttäneen, vähintään 24 kuukautta tuen myöntämistä välittömästi edeltäneiden 28 kuukauden aikana työttömänä olleen työnhakijan palkkaamiseen työsuhteeseen. Tuki myönnetään kunnalle, kuntayhtymälle, hyvinvointialueelle taikka muulle yhteisölle tai työnantajalle, ei kuitenkaan valtion virastolle tai laitokselle. Luonnolliselle henkilölle työllistämistukea voidaan myöntää vain taloudelliseen toimintaan.”* (Lähde: Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023 81 § Palkkatuki ja 95 § 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki)

Palkkatukea koskevien tehtävien organisoituminen työllisyysalueella

Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen vastuukunnan Kajaanin kaupungin hallintosääntö on liitteenä (Liite 4). Hallintosäännön § 8 mukaan työvoimaviranomaisen toimivaltaa käyttää työllisyysalueen johtokunta. Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen johtokunta on siirtänyt työvoimaviranomaisen



Kainuu-Koillismaan työllisyysalue

Vastine selvityspyyntöön

toimivaltaa jäsenkuntien viranhaltijoille kokouksessaan 4.12.2024 § 8 (Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen johtokunnan kokouksen pöytäkirja, liite 5).

Kainuu-Koillismaan työllisyysalueella on tehty yhteistyösopimus 10 kunnan kanssa (Liite 6, ote työllisyysalueen johtokunnan kokouspöytäkirjasta, jossa muutokset yhteistyösopimukseen on hyväksytty, liite 7) ja tämän lisäksi toimivaltaa on siirretty laajasti henkilöasiakaspalveluista ja työnvälityksestä jäsenkunnille toimivallan siirtosopimusten myötä. Toimivallan siirtosopimukset ovat kuntien kesken yhteneväiset. (Esimerkki toimivallan siirtosopimuksesta Kuhmon kaupungille, liite 8)

Palkkatukitehtäviä hoitavien tehtävänkuvat ovat kunnissa laadittuja ja yhteneväisiä. Kainuu-Koillismaan työllisyysalueella jokainen henkilöasiakastyötä tekevä työllisyysohjaaja on valtuutettu toimivallan siirtopäätöksen mukaan tekemään palkkatukipäätöksiä. Tämän hetken henkilötyövuosimäärä työvoimaviranomaisen tehtävissä koko työllisyysalueella on noin 110 htv, josta valtiolta siirtyneitä on noin 80 htv ja loput kuntien itse resursoimaa. Liitteenä esimerkkinä Sotkamon kunnan työllisyysohjaajan tehtäväkuva (Liite 9).

Palkkatukimäärärahoja koskeva päätöksenteko työllisyysalueella

Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen kunnissa ei ole varattu määrärahaa palkkatukeen, koska kaikki 10 kuntaa ovat tehneet yhteneväiset linjaukset kuntien myöntämästä rekrytointituesta työnantajille. Kaikissa Kainuu-Koillismaan kunnissa on varattu määrärahaa erillisen kuntalisän myöntämiselle työnantajille alla olevan taulukon mukaisesti. Määrärahaa on jäljellä yhtä kuntaa lukuun ottamatta jokaisessa kunnassa vuodelle 2025.

Kainuu-Koillismaan työllisyysalue		
Kuntalisä TA 2025	Varattu kuntalisään v. 2025 €	Sidottu kuntalisään v. 2025 €
Hyrnsalmi	68 000	27 748
Kajaani	1 300 000	351 000
Kuhmo	244 291	194 629
Kuusamo	370 000	157 352
Paltamo	30 000	24 227
Puolanka	57 600	38 814
Ristijärvi	40 000	40 530
Sotkamo	350 000	78 696
Suomussalmi	200 000	135 050
Taivalkoski	150 000	50 000

Kainuu-Koillismaan työllisyysalueella on budjetoitu YA-järjestelmään kuluvalle vuodelle 2025 yhteensä 4,8 milj. euroa, josta on sidottu määrärahaa yhteensä noin 3 milj. euroa ja maksettu 2,5 milj. euroa. Sidonta-aste on noin 61 %. (Liite 10 Työllisyysalueen kuntien määrarahat ja sidonnat 2025 YA-järjestelmässä)

TE-toimistojen myöntämiä palkkatukia, jotka yltävät vuodelle 2026 on sidottu yhteensä 31 000 euroa työllisyysalueella. Tämän lisäksi kunnissa on varattu vuodelle 2026 määrärahaa 55 vuotta täyttäneiden työllistämistukeen yhteensä noin 92 000 euroa.

Työnantajien ja työnhakijoiden informointi palkkatuesta ja 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuesta sekä kuntalisästä

Kainuu-Koillismaan keskitetty viestintä on tehnyt esitteitä, mainoksia, some-nostoja sekä uutisia tukien myöntämisestä koko alueella. Työnantajia on informoitu mm. yrittäjä järjestöjen kautta, verkkosivujen kautta, palvelutietovarannon sekä työmarkkinatorin kautta. Tämän lisäksi keskitetty yritys- ja rekrytointipalvelut ovat markkinoineet työllistämistukia alueellamme laajasti. Lisäksi olemme olleet esillä useassa eri tapahtumassa, jossa koko alueen käytössä olevaa kuntalisää on markkinoitu henkilöasiakkaille ja työnantajille. Palkkatuesta tehdyn kielteisen päätöksen jälkeen työnantajaa on aina informoitu hänen oikeudestaan hakea kuntalisää.

Henkilöasiakaspalvelussa tukien käytön mahdollisuudesta keskustellaan kaikkien asiakkaiden kanssa, ketkä täyttävät myöntämisehdot. Asiakkaille on jaettu erillisiä kuntalisäkortteja (liitteenä printtimainos ja kuntalisäkortti liitteet 11-12). Tämän lisäksi alueellamme on toiminut keskitetty puhelinneuvonta, jossa on annettu henkilökohtaista tukea ja apua myös tukien hakemiseen.

Huomioitavaa asiassa on etenkin se, että kuntalisän myöntämisen kriteerit ovat palkkatukeen nähden joustavammat ja yksinkertaisemmat sekä alueen työnantajien tarpeet huomioiva. Tuen saaminen on huomattavan paljon aiemmin jo mahdollista, kuin vaikkapa palkkatuessa. Kuntalisällä vastataan alueemme tarpeisiin ketterämmin ja nopeammin, kuin lakisääteisellä palkkatuella. Kuntalisätyö kerryttää työnhakijan työssäoloa, toisin kuin palkkatuki. Kuntalisä on siis henkilöasiakkaan edun mukaisempi vaihtoehto, kuin palkkatuki työllistäminen.

Kuntalisä työllistämiseen riittää kriteerien mukaan kolmen kuukauden työttömyysjakso ja lisäksi pelkästään jo vieraskielisyys työnhakijan kriteerinä oikeuttaa kuntalisän saamiseen. Kainuu-Koillismaan työllisyysalue katsoo, että kuntalisä on tarkoituksenmukaisempaa ja nopeammin vaikuttavaa, kuin palkkatuen myöntäminen. Työllisyysalueella ei ole ollut määrärahapuutteita, vaan alueen kunnat ovat resursoineet TE-palveluihin huomattavan paljon suuremman summan, kuin mitä valtionosuudet laskennallisesti alueelle olivat.

Kuntalisän hakeminen, myöntäminen ja maksatus ovat työnantajan näkökulmasta helpompia ja nopeampia kuin palkkatuen hakeminen ja maksatus. Kuntalisän myöntäminen on säästännyt henkilöresursseja myös, koska prosessi on kevyempi kuin palkkatuessa.

Kainuu-Koillismaan työllisyysalue katsoo, että asiakkaamme ovat yhdenvertaisia alueellamme ja saaneet parempaa palvelua kuin aiemmin. Kuntalisän vaikuttavuus on ollut erinomaista ja etenkin yrityksiin myönnetyn kuntalisäjakson jälkeen esimerkiksi vastuukunnan tekemän vaikuttavuusarvion mukaan Kajaanin asiakkaista alle 17 % on palannut työttömäksi työnhakijaksi kuntalisätyöllistämisen jälkeen. Työttömänä työnhakijana 3kk:n kuluttua palkkatuetun työn päättymisestä vuonna 2024 oli ELY-keskuksen vaikuttavuusarvion mukaan Kajaanissa noin 45 prosenttia kaikista palkkatukityösuhteista.

Kainuu-Koillismaan työllisyysalue on ainoa ELY-keskusalueista, jossa työttömyys on laskenut. Lisäksi pitkäaikaistyöttömien määrä on alueellamme huomattavan paljon pienempi, kuin valtakunnallinen keskiarvo. Henkilöasiakastyön resurssit ovat mittavat ja koko maan keskiarvoon verrattuna työnhakija-asiakkaita on kolmanneksi vähiten per virkailija. Tämä kertoo kuntien halusta resursoida työllisyyden edistämiseen ja palveluihin. Lisäksi asiakastyytyväisyytemme oli 45 työllisyysalueen kesken kuudenneksi parhaan joukossa. Työnhakija-asiakkaat ovat saaneet palveluita ja työnantajat



Kainuu-Koillismaan työllisyysalue

Vastine selvityspyyntöön

avoimiin työpaikkoihin tekijöitä. Aluesivuillamme on lisää uutisia aiheista ja molempien ELY-keskusten tekemät työllisyyskatsaukset [Etusivu Kajaani - Aluesivu - Työmarkkinatori](#).

Palkkatukea ja 55 vuotta täyttäneiden työllistämistukea koskevat linjaukset, määräykset ja toimintaohjeet

Noudatamme KEHA-keskuksen antamia yleisiä toimintaohjeita, jotka löytyvät valtakunnallisesta Tuutti-palvelusta. Yleiset toimintaohjeet ovat kattavia, emmekä ole nähneet tarpeelliseksi laatia näiden lisäksi omia ohjeita. Ohjeet voitte pyytää KEHA-keskukselta nähtäväksi, koska niitä on satoja sivuja, eikä sisäisestä intrasta ole mahdollista näitä tallentaa koneelle.

Kainuu – Koillismaan työllisyysalue on saanut yhteensä kolme hakemusta 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuesta kuluvan vuoden aikana. Kaikkiin kolmeen hakemukseen on tehty kielteinen päätös, koska tuen myöntämisehdot eivät ole lain mukaan täyttyneet. Kielteisen päätöksen perusteena ei siis ole ollut määrärahan puute.

Kainuu – Koillismaan työllisyysalue on saanut 25 hakemusta palkkatuesta ja niihin on tehty kielteiset päätökset (Liitteenä taulukko kielteisistä palkkatukipäätöksistä, liite 13). Työllisyysalue ei ole saanut yhtään oikaisuvaatimusta koskien palkkatukea tai 55 vuotta täyttäneiden työllistämistukea. Palkkatukea hakeneet työnantajat ovat pääsääntöisesti kontaktoitu ja ohjattu hakemaan kuntalisää myöntämisehtojen täytyessä. Henkilöistä, joiden työllistämiseen on haettu palkkatukea 14:lla ei ole työnhaku voimassa, joten he ovat todennäköisesti työllistyneet joko kuntalisällä tai ilman ja yksi on osa-aikatyössä oppisopimustyösuhteessa.

Tämä selvityspyyntö on allekirjoitettu sähköisesti

Kajaanissa

Allekirjoitukset

Työllisyysalueen johtokunnan puheenjohtaja, Raimo Piirainen

Kajaanin kaupungin kehitysjohtaja, Risto Hämäläinen

Kajaanin kaupungin työllisyys- ja kansainvälisyyspäällikkö, Milla Tikkanen

Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen keskitettävien palveluiden palvelupäällikkö, Kirsi Paavola